

УДК 314.18(571.51)

СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЙОНОВ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ, ПРИРАВНЕННЫХ К КРАЙНЕМУ СЕВЕРУ

Мамадалиева В.В.

Научные руководители - доцент Глоба С.Б., профессор Симоненко А.Н.

Сибирский федеральный университет

Как известно, Красноярский край один из наиболее богатых природными ресурсами регионов России. На его территории присутствуют почти все виды минерального сырья, включая наиболее востребованные. Например, по запасам золота Олимпийское месторождение занимает II место по России; Горевское месторождение свинцово-цинковых руд в Нижнем Приангарье сосредотачивает 42,4% промышленных запасов цинка и 2,5% свинца от промышленных запасов России; Пороженское месторождение марганцевых руд является самым крупным в России, а также сосредотачивает большие запасы железного и алюминиевого сырья, хромовых руд, титана и т.д. По запасам угля Красноярский край занимает I место по России (сосредоточено 66% от общегеологических запасов России). Особенно следует отметить наличие огромных запасов нефти и газа, по которым край занимает II место после Западной Сибири. Лесные ресурсы (запасы составляют более 9% от общероссийских) по природно - климатическим характеристикам являются лучшими в мире.

Освоение Северных районов и приравненных к ним (где сосредоточены основные запасы природных ресурсов) является основным из приоритетных направлений края и России в целом.

Известны огромные запасы ресурсов и уже принятые решения по их освоению. На VIII Красноярском экономическом форуме выделено 14 главных решений по развитию Красноярского края и практически каждое из этих решений затрагивает вопросы развития Крайнего Севера и приравненных к нему районов. Также известно, что одним из ведущих факторов решения задач является человеческий фактор. В этой связи необходимо решение социально - экономических проблем.

Получение быстрых позитивных результатов в социальном развитии рассматриваемых территорий затрудняет наличие ряда социальных проблем, которые не были решены в предыдущие годы:

1. Низкий уровень оплаты труда и доходов населения, не обеспечивающий достойного уровня жизни значительной части населения;
2. Наличие социально депрессивных территорий, что обуславливает высокую социально-экономическую неоднородность регионов;
3. Низкий уровень развития социальной инфраструктуры, включая доступность жилья, социальных услуг, комфортность проживания;
4. Несбалансированность рынка труда и его высокая напряженность, особенно в сельской местности, нарастающий дефицит квалифицированных кадров;
5. Территориальная оторванность от рекреационных зон и культурных центров страны, не компенсируемая социальными субсидиями и льготами, что наряду с другими факторами приводит к формированию социального неравенства и непривлекательного имиджа данных территорий;
6. За годы реформ резко уменьшились инвестиции в социальную сферу, что привело к сужению воспроизводства материальной базы, износу основных фондов

социальной инфраструктуры, а иногда и к их разрушению (особенно в малых городских и сельских поселениях);

7. В условиях социально-экономического кризиса в силу острой дефицитности бюджетов получили дальнейшее развитие негативные тенденции периода реформ;

8. Существующая сеть объектов социальной инфраструктуры в сибирских регионах не в полной мере соответствует размещению производительных сил и расселению населения и требует в связи с этим системной модернизации;

9. Низкое качество предоставления услуг социальной инфраструктуры (низкий уровень благоустройства, оснащенности объектов), их отставание от требований населения и стандартов, обеспечивающих привлекательность рассматриваемых районов как места постоянного жительства;

10. Имеет место недостаточность нормативной правовой базы для оценки состояния и регулирования развития социальной инфраструктуры;

11. Обеспеченность населения услугами отрасли образования невысока;

12. Количество библиотек и объем библиотечных фондов сокращаются.

13. Значительно сократилось число учреждений культурно - досугового типа на селе, количество детских школ искусств, музеев и других культурных учреждений.

Выше перечисленные проблемы сказываются на демографической ситуации данных районов. Механизмами и инструментами преодоления социально – демографических проблем и ускоренного развития районов Красноярского края, приравненных к Крайнему Северу, являются:

1. Интенсивное развитие инновационного сектора экономики данных регионов как способ преодоления зависимости социального благополучия территории от наличия природных ресурсов, что увеличит количество высокооплачиваемых рабочих мест и мотивированность населения к повышению своей конкурентоспособности на рынке труда, как в целом, так и в инновационном сегменте;

2. Формирование новой жилищной модели как действенного механизма повышения комфортности проживания в рассматриваемых районах, привлечения квалифицированной рабочей силы по приоритетным направлениям развития экономики и освоения новых территорий, что должно сопровождаться удержанием и привлечением экономически активного населения с одновременным переселением неработающих жителей городов и городских поселений в другие районы Красноярского края;

3. Строительство социального и доступного комфортного жилья для молодых семей, семей молодых специалистов, семей вахтовиков, для переселенцев из других территорий, а также для переселенцев из неблагоустроенного и ветхого муниципального жилья;

4. Формирование и реализация новых подходов к развитию социальной инфраструктуры.

Реализация целей и приоритетов решения социально – демографических проблем потребует реализации особых подходов к развитию социальной инфраструктуры, основными составляющими которой являются учреждения образования, здравоохранения, культуры, искусства, физкультуры, спорта, социального обслуживания, связи, распространения информации, коммунального хозяйства.

Исходя из стоящих проблем, определены основные направления и этапы развития социальной инфраструктуры.

На первом этапе органам государственной власти будет необходимо, не снижая достигнутых объемов капиталовложений в социальный сектор данных районов, завершить формирование нормативных правовых основ регулирования развития социальной инфраструктуры как на федеральном, так и на региональном уровне,

сформировать на основе прогноза размещения производительных сил стандарты, нормы и нормативы развития социальной инфраструктуры для жителей и запустить механизм регионального нормирования и проектирования развития социальной инфраструктуры с учетом экономико-географических особенностей.

На втором органам государственной власти и органам местного самоуправления будет необходимо модернизировать и обеспечить развитие существующей социальной инфраструктуры, исходя из критериев наиболее полного удовлетворения потребностей населения и трудовых ресурсов, привлеченных на временной (в том числе вахтовой) основе, в социальных услугах.

На третьем этапе необходимо будет выйти в финансировании и реализации следующих проектов:

1. В здравоохранении - развертывание высокотехнологичных мобильных пунктов ранней диагностики, профилактика болезней и оказание экстренной помощи, формирование в поселениях сети офисов врачей общей практики и фельдшерско-акушерских пунктов, связанных с медицинскими центрами высоких технологий и клинико-диагностическими центрами средствами телемедицинских технологий, развитие санитарной авиации, создание системы медико-профилактических мер, направленных на сохранение и укрепление здоровья работающего населения, снижение негативного влияния вредных условий труда, формирование здорового образа жизни, в том числе направленное на сокращение потребления алкоголя и табака, снижение влияния иных вредных факторов на здоровье населения и предусматривающее осуществление мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, мотивирование граждан к личной ответственности за свое здоровье;

2. В сфере культуры - организация неограниченного доступа через сеть Интернет к мировым и отечественным культурным ценностям (библиотечным фондам, фонотекам, фильмотекам и т.д.), создание условий для сохранения и поддержки самобытного этнокультурного развития малочисленных народов Севера, внесших свой вклад в формирование уникального гражданского единства и культурного многообразия, духовной общности и союза различных народов, разработка новых форм организации культурно – досуговой деятельности, соответствующих современным социально-экономическим условиям развития государства;

3. В сфере образования - оптимизация сети дошкольных и школьных учебных заведений, в том числе средних общеобразовательных школ-интернатов и начальных кочевых школ, включая дистанционное обучение;

4. В сфере физической культуры и спорта - развитие национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера, открытие тренажерных и спортивных залов в вахтовых поселках и административных центрах муниципальных образований.

На основании изложенного выше напрашивается вывод о разработке планов развития любых поселений (по аналогии с разработкой "Генеральных планов развития городов"), которые предусматривали бы комплексную застройку при решении социально - демографических проблем конкретных территорий проживания населения. При их реализации должны учитываться как конкретные интересы, так и финансовые возможности всех участников процесса.